

Підрозділ XVIII.2

АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ РЕФОРМУВАННЯ АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРОЦЕСУ

ЛАТКОВСЬКА Т. А.

Чернівецький юридичний інститут
Національного університету «Одеська юридична академія»,
професор кафедри конституційного, адміністративного та фінансового права,
доктор юридичних наук, професор

ПЕРСПЕКТИВИ ПЕРЕТВОРЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ ФІСКАЛЬНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З КОНТРОЛЮЮЧОГО ОРГАНУ НА СЕРВІСНУ СЛУЖБУ

Впровадження нових реформ у сфері оподаткування вимагає необхідності запровадження нових форм взаємодії між суб'єктами податкових правовідносин, реформування податкової системи та фіскальної служби у цілому, зміни взаємовідносин між бізнесом та контролюючими органами.

Положенням «Про Державну фіскальну службу України», затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2014 р. № 236 [1], встановлено, що Державна фіскальна служба є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів і який реалізує державну податкову політику, державну політику у сфері державної митної справи, державну політику з адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, державну політику у сфері боротьби з правопорушеннями під час застосування податкового, митного законодавства, а також законодавства з питань сплати єдиного внеску.

Тож серед основних завдань Державної фіскальної служби України законодавством визначені реалізація: 1) податкової політики; 2) політики у сфері державної митної справи; 3) політики у сфері боротьби з правопорушеннями під час застосування податкового, митного законодавства; 4) політики у сфері контролю за виробництвом та обігом спирту, алкогольних напоїв і тютюнових виробів; 5) політики з адміністрування єдиного внеску, боротьби з правопорушеннями під час застосування законодавства з питань сплати єдиного внеску; 6) політики у сфері контролю за своєчасністю здійснення розрахунків в іноземній валюті; 7) політики у сфері дотримання порядку проведення готівкових

розрахунків, наявності ліцензій на провадження видів господарської діяльності.

Активна робота з реформування Державної фіскальної служби України, яка розпочалася ще у червні минулого року, коли в Міністерстві фінансів затвердили дворічний план такого реформування, спрямована на радикальну реформу в історії служби — перетворення Державної фіскальної служби України у сервісно-консультаційну службу.

Європейським інформаційно-дослідницьким центром, створеним з метою розробки інформації, що може бути використана у законотвірчій діяльності, відмічено, що вирішення проблем у сфері оподаткування без вирішення проблем у сфері управління фіскальною службою та навпаки, є неможливим. Реформа органів Державної фіскальної системи України є запорукою успішного проведення реформи податкової системи, зростання соціальної відповідальності у формі добровільної та сумлінної сплати податків [2].

Збереження старої недосконалої системи взаємовідносин між платниками податків і контролюючими органами без запровадження дієвих механізмів зміни принципів та підходів в діяльності Державної фіскальної служби, зведе нінащо не тільки будь-які зусилля у сфері реформування служби, але і перетворить найкращі законодавчі ініціативи у сфері податкового та митного законодавства у неефективні та підлічі форми.

Основна проблема у сфері діяльності Державної фіскальної служби полягає у відсутності довіри бізнесу до контролюючих органів, відкритість діяльності яких, скорочення та спрощення форми податкової звітності для платників податків є успішною запорукою для налагодження взаємодії суб'єктів податкових правовідносин. Сьогодні, коли економіка нашої держави знаходиться у жахливому стані, перед урядом поставили два головних і найважливіх завдання — виконання доходної частини бюджету, отримання додаткових надходжень до бюджету та створення сприятливих умов для ведення бізнесу, збільшення інвестиційної привабливості країни, що саме по собі передбачає зменшення фіскального тиску на бізнес.

Про серйозні проблеми діяльності ДФС говорить і той факт, який впливає з наказу Державної фіскальної служби від 01.04.2016 р. № 278 «Про результати перевірки», у якому відмічено, що на виконання розпорядження Державної фіскальної служби від 03.02.2016 р. № 22-р «Про проведення тематичної перевірки» було проведено перевірку щодо причин та обставин збою в роботі АІС «Управління документами». В результаті збою в роботі АІС «Управління документами» (з 6 по 11 грудня 2015 року) на рівні Державної фіскальної служби втрачено близько 3 Терабайт інформації (це приблизно 531 тис. електронних документів, 26 тисяч даних в реєстраційних картках, 4,1 тис. реєстраційних карток, 3,1 тис. контрольних карток та ін. Показовим є той факт,

що розпорядження № 22-р про проведення перевірки вийшло лише 3 лютого 2016 року, тобто через два місяці після катастрофи у веденні баз даних, коли вона, мабуть, і була виявлена.

Якщо гарантуватися на даних перевірки, то можна зробити висновок про системні порушення в зберіганні інформації в державному органі, через який проходять основні дані про рух податків в країні: інформація про більш ніж 85 % доходів зведеного бюджету, дані про паражування податкових зобов'язань та їх погашення, інформації про відшкодування ПДВ та порушення податкового законодавства, про реєстраційних даних платників податків і їх відносинах з контрагентами, і ще безліч іншої інформації.

Тож реформування державного управління в Україні повинно відбуватися паралельно реформуванню Державної фіскальної служби, адже від ефективності впровадження реформи всієї системи державного управління залежать і взаємовідносини платників податків з державними органами та можливість ефективного захисту своїх прав, і відновлення довіри платників податків, перетворення ДФС України у сервісно-консультаційну службу. В першу чергу, дієвим повинен бути контроль за діяльністю Державної фіскальної служби з можливістю доступу до інформації про діяльність служби.

Список використаних джерел

1. Про Державну фіскальну службу України : Постанова Кабінету Міністрів України від 21 травня 2014 р. № 236.
2. Дрогозов Ю., Дубровський В. Інституційні проблеми української податкової системи та шляхи їх вирішення. К., 2015. 32 с.

МОПІЄНКО А. О.

Проректор з наукової роботи Класичного приватного університету,
доктор юридичних наук, професор, заслужений юрист України

ОСОБЛИВОСТІ РОЗГЛЯДУ СУДАМИ АДМІНІСТРАТИВНИХ СПРАВ ПРО ПАРАЖУВАННЯ СОЦІАЛЬНИХ ВИПЛАТ ГРОМАДЯНАМ УКРАЇНИ

Однією з найчисленніших категорій справ за участю осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, є справи про пенсійне забезпечення цієї категорії громадян. Відмова органів Пенсійного фонду України здійснити перерахунок раніше призначених державних та додаткових пенсій, виплата яких передбачена статтями 50 і 54 Закону України від 28.02.91 796-ХІІ «Про статус і соціальний захист громадян,